



NADZORNI ODBOR

Kardoševa 2
9000 Murska Sobota
e-pošta: mestna.obcina@murska-sobota.si

Številka: 011-0009/2012-4
Datum: 06. 11. 2012

Na podlagi 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 - uradno prečiščeno besedilo, in 49/10), 22. člena Poslovnika o delu nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota št. 03202-1/01, z dne 22. januarja 2001, določil Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09), ter v skladu z letnim programom nadzora za leto 2012 je Nadzorni odbor mestne občine Murska Sobota na 14. seji, dne 5. novembra 2012, sprejel

POROČILO

O NADZORNEM PREGLEDU PRORAČUNSKE POSTAVKE

12071001 KOGENERACIJA KOTLOVNICE NA LENDAJSKI ULICI ZA LETO 2011

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota.

1. Nadzorni odbor v sestavi

- Gabriela JAKOB, predsednik
- Štefan PUHAN, član
- dr. Branko ŠKAFAR, član
- Roman RATKAI, član
- Marjan ŽEKŠ, član

2. Poročevalec

Štefan PUHAN, član nadzornega odbora

3. Naziv nadzorovane osebe

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota, Kardoševa 2, 9000 Murska Sobota

Član Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, Štefan PUHAN, je v Mestni upravi Mestne občine Murska Sobota v mesecu juniju 2012, v skladu s programom dela nadzornega odbora za leto 2012 in sklepom št. 011-0009/2012-1, z dne 13. 04. 2012, opravil nadzor proračunske postavke: 12071001 Kogeneracija kotlovnice na Lendavski ulici v Murski soboti za leto 2012.

I. UVOD

- Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih, določenih z Odlokom o organizaciji in delovnem področju Mestne uprave mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 38/01 in 57/06). Svoje naloge opravlja mestna uprava v skladu z zakoni, Statutom Mestne občine Murska Sobota ter navedenim odlokom.

Mestna uprava je organizirana kot enoten organ s petimi organizacijskimi enotami, v katerih je zaposleno 50 delavcev.

Organizacijska enota Oddelek za proračun in finance opravlja naslednje naloge:

- pripravlja proračun in zaključni račun občine in druge normative akte s področja financ in skrbi za njihovo izvajanje v skladu s predpisi, ki urejajo to področje,
- pripravlja premoženjsko bilanco,
- pripravlja in usklajuje finančne načrte,
- zagotavlja finančne vire za proračunske porabnike,
- opravlja strokovna, finančna in knjigovodska opravila za proračun, mestno upravo in druge uporabnike proračunskih sredstev,
- pripravlja strokovne predloge in akte s področja financ,
- vodi gospodarjenje z občinskim finančnim in stvarnim premoženjem,
- spremlja in sodeluje pri oblikovanju cen iz občinske pristojnosti,
- sodeluje pri pripravi predlogov za uvedbo občinskih davkov in taks,
- opravlja druge upravne in strokovne naloge s svojega delovnega področja in druge naloge, ki jih naložita župan in direktor mestne uprave.

Župan Anton ŠTIHEC je predstojnik mestne uprave, ki predstavlja in zastopa občino ter nadzoruje, usmerja ter daje navodila za vodenje mestne uprave.

Mestno upravo neposredno vodi direktor mestne uprave, Bojan PETRIJAN.

V času nadzora je član nadzornega odbora sodeloval s Slavkom Domjanom, vodjem oddelka za proračun in finance, in g. Bojanom Petrijanom, direktorjem Mestne uprave Mestne občine Murska Sobota.

• Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 - ZUJF)
- Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/07 – uradno prečiščeno besedilo in 49/10)
- Program dela Nadzornega odbora mestne občine Murska Sobota za leto 2012.

• Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

- Sklep o izvedbi nadzora, št. 011-0009/2012-1, z dne 13. 04. 2012.

• Namen in cilji nadzora

- Namenskost porabe proračunskih sredstev in višine sredstev.

II. UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor in izvajalec nadzora je za potrebe nadzora koristil naslednje pravne podlage:

- Zakon o javnih financah,
- Slovenski računovodski standardi.

Izvajalec nadzora je pri nadzoru pregledal naslednjo dokumentacijo:

- Proračun Mestne občine Murska Sobota za leto 2011, sprejet na 4. seji mestnega sveta dne 23. 03. 2011 (Uradni list RS, št. 23/11 z dne 31.03.2011),
- Rebalans proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2011, sprejet na 8. seji mestnega sveta dne 27.10.2011 (Uradni list RS, št. 88/11 z dne 4.11. 2011),
- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2011, sprejet na 11. seji mestnega sveta dne 29. 03. 2012 (Uradni list RS, št. 28/12 z dne 16.04.2012),
- pregled po stroškovnih nosilcih,
- Pogodbo o oddaji del za gradnjo Kogeneracija kotlovnice na Lendavski ulici v Murski Soboti,
- Aneks št. 1 k pogodbi z dne 27.7.2011,
- Aneks št. 2 k pogodbi z dne 26.9.2011,
- naključno izbrane račune - situacije za opravljena gradbena in inštalacijska dela, račun za dobavo in montažo opreme.

V proračunu, sprejetem na 4. seji Mestnega sveta Mestne občine Murska Sobota, dne 23. 03. 2011, ki je objavljen v Uradnem listu RS, št. 23/11, je bilo za proračunsko postavko 12071001 Kogeneracija kotlovnice na Lendavski za leto 2011 predvidenih 891.700 EUR. Rebalans proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2011 s prerazporeditvami, sprejet na 8. seji dne 27. 10. 2011, pa za navedeno postavko predvideva 691.660 EUR.

Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota izkazuje za postavko 12071001 kogeneracija kotlovnice na Lendavski ulici za leto 2011 realiziranih 625.405,91 EUR.

Realiziran znesek porabljenih sredstev je bil namensko porabljen za nakup opreme v vrednosti 511.143,73 EUR, gradbena in različna obrtniška dela (novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije) v vrednosti 95.062,18 EUR in investicijski nadzor v vrednosti 19.200 EUR.

Po sprejemu proračuna je mestna občina pristopila k izbira projektanta. Zbiranje ponudb se je izvedlo na podlagi sklepa z dne 24. 3. 2011. Po prejetih ponudbah je bil za najugodnejšega projektanta izbran VELING-DEOL Projektiranje in energetski inženiring d.o.o., Finžgarjeva ulica 24, 9252 Radenci. Predračun za izdelavo projektov je znašal 19.200 EUR (neto), za kar je bila dne 14. 4. 2011 podpisana pogodba št. 2/2011-E v znesku 23.040 EUR (bruto).

Dne 09. 05. 2011 je bil sprejet in izdan sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila, 10. 06. 2011 pa je bilo izdano obvestilo o oddaji javnega naročila izgradnje kogeneracije kotlovnice na Lendavski ulici v Murski Soboti. Kot kriterij za izbor najboljšega izvajalca je bil naveden najnižja ponujena cena. Na objavljen razpis so prispele štiri ponudbe in sicer:

- SGP Pomgrad Murska Sobota v znesku 805.444,57 EUR;
- C&G d.o.o. Ljubljana v znesku 903.729,36 EUR;
- ESOTECH d.d. Ljubljana v znesku 825.793,47 EUR;
- UNIEM d.o.o. Koper v znesku 1.053.749,28 EUR.

Končno poročilo o oddaji javnega naročila je bilo izdelano in izdano 12. 07. 2011 in poslano vsem ponudnikom. Glede na kriterij je bil za izvajalca izbran SGP Pomgrad Murska Sobota s katerim je bila 18. 07. 2011 podpisana pogodba o oddaji del izgradnje kogeneracije kotlovnice na Lendavski ulici v Murski Soboti v višini 671.203,81 EUR. Rok za izgradnjo je bil postavljen 144 koledarskih dni oz. 15. 11. 2011. Takoj po podpisu pogodbe je izvajalec pričel s pripravljalnimi deli, saj še ni bilo izdano gradbeno dovoljenje. Mestna občina je gradbeno dovoljenje št. 351-916/2011-6(0312) pridobila 26. 07. 2011.

Dne 25. 07. 2011 je bil vložen in 27. 07. 2011 podpisan Aneks št. 1 k pogodbi, katerega vsebina je bila v tem, da se je menjal odgovorni vodja projekta pri izvajalcu. Novi vodja je postal g. Vinko Kramar.

Dne 07. 09. 2011 je izvajalec vložil zahtevek za podaljšanje roka izgradnje, saj se gradnja ni mogla pričeti pred izdajo gradbenega dovoljenja. Aneks št. 2 je bil podpisan dne 26. 09. 2011 in določa končni rok izgradnje 09. 12. 2011.

Dne 01. 12. 2011 je izvajalec del SGP Pomgrad obvestil Mestno občino, da so dela na izgradnji kogeneracije kotlovnice na Lendavski ulici v Murski Soboti končana.

Tehnični pregled in prevzem del in objekta je bil opravljen 13. 12. 2011, dokončen zapisnik pa izdelan 22. 12. 2011. SGP Pomgrad je dne 28. 12. 2011 obvestil Mestno občino Murska Sobota in Upravno enoto Murska Sobota, da so vse pomanjkljivosti, ugotovljene ob tehničnem pregledu, odpravljene. Upravna enota Murska Sobota je dne 29. 12. 2011 izdala uporabno dovoljenje za uporabo kogeneracije kotlovnice na Lendavski ulici v Murski Soboti.

V mesecu decembru pa so tudi že potekali postopki za pridobitev dovoljenj za vključitev kogeneracije v elektro omrežje. Dne 28. 12. 2011 je bila sklenjena tripartitna pogodba za dostop do električnega omrežja med Elektro Maribor, Mestno občino Murska Sobota in Komunala Murska Sobota. Prav tako je bila dana vloga Javni agenciji RS za energijo dne 30. 12. 2011, samo nekaj dni za tem, dne 04. 01. 2012, pa so bile opravljene meritve na obstoječem objektu kogeneracije.

Dne 08. 03. 2012 je Javna agencija RS za energijo izdala Mestni občini Murska Sobota »deklaracijo« o Kogeneraciji Kotlovnice na Lendavski ulici in možnosti vključitve v energetske sistem. Po prejetju deklaracije pa se je pričelo pridobivanje soglasja oz. dovoljenja za vključitev v trg električne energije pri družbi »BORZEN«. Dne 14. 05. 2012 pa je »BORZEN« izdal certifikat oz. dovoljenje za vključitev v trg električne energije za dobo enega leta. Tovrstno dovoljenje je namreč potrebno zaprositi vsako leto.

Pregled prispelih in poravnanih računov je izvajalec nadzora opravil na preskok.

- Dne 06. 10. 2011 je bila izdana druga začasna situacija-račun in sicer za novogradnje-gradbena dela v višini 60.685,13 EUR in nakupa opreme v vrednosti 307.005,00 EUR. Situacija-račun je bila poravnana dne 07. 11. 2011.
- Dne 07. 11. 2011 je bila izdana tretja začasna situacija-račun in sicer za novogradnje-gradbena dela v višini 20.084,80 EUR in nakup opreme v vrednosti 152.385,80 EUR. Situacija-račun je bil poravnana dne 08. 12. 2011.

Gradbeno podjetje POMGRAD je dne 01. 12. 2011 posredovalo Mestni občini Murska Sobota končno situacijo za opravljena gradbena dela in nakup opreme na projektu kogeneracija kotlovnice na Lendavski ulici v Murski Soboti. Podjetje POMGRAD je dne 05. 01. 2012 predložilo Mestni občini Murska Sobota bančno garancijo za opravljena dela na kogeneraciji kotlovnice (5 letne garancija), tako da je bil dne 06. 01. 2012 poravnana tudi zadnji račun izvajalcu del in dobavitelju opreme.

V danem primeru gre za veliko in zelo zahtevno naložbo Mestne občine Murska Sobota, ki je posledično zahtevala tudi veliko dela na spremljavi in pri izvajanju naložbe. Posebej zahtevno je to postalo po dokončanju del, ko je potrebno pridobiti soglasja in licence za proizvodnjo električne energije in vključevanje v elektro omrežje.

Tako so se pojavile tudi težave glede porabe toplotne energije za potrebe ogrevanja stanovanjskega kompleksa in izkoriščenosti le tega, ter proizvodnjo električne energije. V podjetju Komunala namreč do zadnjega niso vedeli natančno, kolikšno potrebo energije rabijo po posameznih mesecih v letu. Tako se je sedaj izkazalo, da se obratovanje kogeneracije v polletnih mesecih (junij, julij, avgust) ne izplača, saj bi bile prevelike izgube toplotne energije spuščene v okolje.

III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Sredstva namenjena za to naložbo so bila glede na predvidena sredstva v proračunu namensko porabljena za Kogeneracijo kotlovnice na Lendavski ulici v Murski Soboti.

Navedena naložba je bila ena najzahtevnejših v zadnjih letih v Mestni občini Murska Sobota. Zelo zahtevna je bila tudi spremljava naložbe in koordinacija ter pridobivanje soglasij in vseh potrebnih dokumentov za vključevanje v elektro omrežje ter prodajo električne energije. Posebna pohvala g. Petrijanu, ki je spremljal in koordiniral celoten potek in izvedbo projekta.

Nadzorovana oseba na osnutek poročila odzivnega poročila ni posredovala.



Predsednica
nadzornega odbora

Gabrijela JAKOB, univ. dipl. ekon.

Člani nadzornega odbora:

Štefan PUHAN, univ. dipl. org.

Roman Ladislav RATKAI, univ. dipl. prav.

dr. Branko ŠKAFAR, univ. dipl. ekon.

Marjan ŽEKŠ, univ. dipl. ekon.

VROČITI:

- Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota
- Anton ŠTIHEC, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

VLOŽITI:

- ✓ - v zbirko dokumentarnega gradiva